



---

*COMMISSION WALLONNE POUR L'ENERGIE*

**AVIS**

CD-10b18-CWaPE-271

*sur*

*« le plan d'adaptation 2010-2017  
du réseau de transport local d'électricité »*

*rendu conformément à l'article 15 du Décret du 12 avril 2001  
relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité.*

*Gestionnaire de réseau concerné : ELIA*

*Le 3 février 2010*

---

## 1. Objet

Le décret wallon du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité tel que modifié par les décrets wallons du 19 décembre 2002, du 18 décembre 2003, du 3 février 2005, du 4 octobre 2007, 5 mars 2008 et 17 juillet 2008, ci après nommé le « Décret », définit dans son article 2 au point 30°, un plan d'adaptation du réseau de transport local, comme :

*« ... un plan envisageant les projets de remplacement, de rationalisation ou de développement du réseau, établi en application de l'article 15. »*

Les prescriptions de cet article 15 décrivent les dispositions suivantes :

*«§1. En concertation avec la CWaPE, les gestionnaires de réseau établissent chacun un plan d'adaptation du réseau dont ils assument respectivement la gestion, en vue d'assurer la continuité d'approvisionnement, la sécurité et le développement de ce réseau.*

*Les règlements techniques précisent le planning et les modalités d'établissement du plan d'adaptation.*

*Le plan d'adaptation du réseau de transport local est établi parallèlement au plan de développement envisagé à l'article 13, §1<sup>er</sup>, alinéa 2 de la loi Électricité<sup>1</sup>.*

*Il couvre une période de sept ans, est adapté tous les deux ans et est mis à jour annuellement."*

*§2. Le plan d'adaptation contient une estimation détaillée des besoins en capacité de distribution ou de transport local, avec indication des hypothèses sous-jacentes, et énonce le programme d'investissements que le gestionnaire de réseau s'engage à exécuter en vue de rencontrer ces besoins et les moyens budgétaires qu'il entend mettre en œuvre à cet effet. Chaque plan contient un rapport de suivi relatif aux plans précédents.*

*§3. Si la CWaPE constate que le plan d'adaptation ne permet pas au gestionnaire de réseau de remplir ses obligations légales, elle enjoint celui-ci de remédier à cette situation dans un délai raisonnable qu'elle détermine. »*

---

<sup>1</sup> Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Conformément au 1<sup>er</sup> alinéa de l'article 15 cité supra, le « Règlement Technique pour la gestion du réseau de Transport Local d'électricité en Région wallonne et l'accès à celui-ci », ci-après dénommé « RTTL », précise en son titre II, les modalités pratiques d'établissement du plan d'adaptation et de concertation avec la CWaPE. Le RTTL, initialement publié au Moniteur Belge le 24 décembre 2003 sous la forme d'un arrêté du Gouvernement wallon du 16 octobre 2003, a depuis été modifié par un AGW du 24 mai 2007 publié au MB le 24 juillet 2007. Les prescriptions de son article 28 prévoient les modalités suivantes :

*« § 1er. L'établissement d'un plan d'adaptation du réseau de transport local en vue d'améliorer la gestion des flux d'électricité qui le parcourent et de remédier aux problèmes risquant de compromettre la sécurité et la continuité de l'approvisionnement en énergie électrique comprend les phases suivantes :*

- une estimation détaillée des besoins du réseau de transport local, d'une part en matière de capacité de transport d'énergie et, d'autre part, en matière de sécurité, de fiabilité et de continuité de service ;*
- l'analyse des moyens nécessaires pour rencontrer ces besoins ;*
- la comparaison des moyens nécessaires avec les moyens existants ;*
- l'énumération des travaux et investissements nécessaires pour adapter le réseau de transport local en vue de remédier aux problèmes décelés ;*
- l'établissement d'un planning de réalisation.*

*§ 2. A cette fin, les actions suivantes sont entreprises :*

- 1. le gestionnaire du réseau de transport local remet pour le 15 octobre les informations visées au § 1<sup>er</sup> à la CWaPE (ou justifie que le dernier plan approuvé par le Gouvernement wallon ne nécessite aucune adaptation) ;*
- 2. le gestionnaire du réseau de transport local convient avec la CWaPE d'une date pour la présentation de son plan durant le mois de novembre ;*
- 3. la CWaPE procède ensuite à l'examen du plan et peut demander au gestionnaire du réseau de transport local de lui fournir les informations et justifications qu'elle estime nécessaires. Elle l'informe de son avis au plus tard fin décembre ;*
- 4. le gestionnaire du réseau de transport local ajuste éventuellement son plan et remet pour fin janvier, la version définitive à la CWaPE en deux exemplaires ;*
- 5. La CWaPE remet sans délai au ministre un des exemplaires accompagné de ses commentaires éventuels ;*
- 6. Après approbation par le Gouvernement wallon, le plan est mis en application. »*

Le présent avis concerne les travaux décrits dans le plan d'adaptation 2010-2017 du réseau de transport local d'ELIA et qui s'étalent du 1<sup>er</sup> janvier 2010 au 1<sup>er</sup> janvier 2017 (notion reprise ci-après sous la dénomination « horizon 2016 »).

## 2. Rétroactes

ELIA est le gestionnaire du réseau de transport local d'électricité en Région wallonne.

Les travaux visant le renforcement du réseau de transport local entre 2008 et 2014 ont été décrits dans le plan 2008-2015 et ont fait l'objet d'un avis de la CWaPE portant les références CD-8b12-CWaPE-183. Ce document a été approuvé par le Gouvernement wallon par un arrêté daté du 5 mars 2008 paru au MB le 25 mars 2008.

Pour mémoire, la mise à jour en 2009 du plan 2008-2015 a fait l'objet d'une analyse de la CWaPE et d'un avis daté du 3 mars 2009 et référencé CD-9c03-CWaPE-228.

Dans un courrier recommandé, daté du 15 octobre 2009 et portant les références 20091015/PRA/Y2.392/JDA, ELIA a transmis à la CWaPE un plan provisoire daté du 15 octobre 2009.

Ce document a été analysé par la CWaPE et une réunion de concertation entre ELIA et la CWaPE a été organisée dans les locaux de la CWaPE en date du 25 novembre 2009.

Dans le cadre de la préparation de cette entrevue et/ou de son suivi, toute une série d'informations ont été échangées, aussi bien avec ELIA qu'avec certains gestionnaires de réseau de distribution, essentiellement par le biais de différents courriels.

C'est finalement en date du 8 décembre 2009 que la CWaPE a transmis à ELIA un courriel reprenant les commentaires finaux de la CWaPE portant sur les parties administrative et technique du plan provisoire.

Dans un courrier recommandé portant les références 20100129/PRA/Y.2392/JDA et daté du 29 janvier 2010, ELIA a envoyé à la CWaPE la version définitive du plan d'adaptation intitulée « plan d'adaptation 2010-2017 - 31 janvier 2010 ».

## 3. Examen du plan

Pour effectuer ce travail d'analyse, la CWaPE s'est basée sur les documents en sa possession et dont la liste est reprise dans la note d'examen confidentielle annexée. En l'absence de documents probants, la CWaPE n'a pas été en mesure de vérifier la cohérence des travaux avec une version actualisée d'un plan de développement du réseau de transport (niveau fédéral) portant sur la même période. L'examen s'est très largement basé sur la dernière version du plan de prévisions des consommations électriques à 7 ans, reçue d'ELIA et basé sur les données de l'hiver 2008-2009.

Cette analyse a été complétée par la comparaison entre les données fournies par ELIA et celles collectées auprès des GRD concernés par certains des travaux. Leur cohérence technique et leur synchronisation en termes de délais ont été vérifiées.

Poursuivant le travail entrepris lors de la rédaction des précédentes notes d'examen, la CWaPE a poursuivi l'analyse du déroulement et du suivi des travaux acceptés précédemment et déjà programmés ; c'est ainsi que la situation du réseau de transport local considéré comme étant « de référence » pour l'établissement et l'analyse du plan 2010-2017 correspond finalement au réseau en service au 1<sup>er</sup> janvier 2009 complété par les renforcements planifiés à l'horizon 2009 et dont la mise en service est programmée et confirmée. La situation tient donc effectivement compte des travaux préalablement parachevés, mais également de ceux dont l'exécution était toujours en cours à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2010 ; il s'agit principalement de réalisations dont la mise en service était prévue au plus tard pour la fin 2009 mais qui, suite à de légers retards, ne seront finalisées qu'au début, voire au milieu de l'année 2010.

La CWaPE s'est ainsi efforcée de vérifier que le réseau de transport local d'ELIA en Région wallonne pourra assurer, à l'horizon 2016, un service de qualité aux utilisateurs. La possibilité pour le réseau de satisfaire les besoins en capacité de transport d'électricité, a d'abord été vérifiée sous les aspects suivants :

- évolution des prélèvements sur le réseau de transport local ;
- évolution de la puissance garantie et de la consommation dans les postes desservant les réseaux de distribution (consommation locale ou nouveaux clients industriels (zonings, ...)) ;
- analyse des problèmes de congestion ;
- demande d'études de raccordement de nouvelles unités de production ;
- réclamations consécutives à des problèmes de qualité ;
- âge du réseau et des équipements (remplacement pour cause de vétusté) ;
- sécurité ;
- environnement (enfouissement de lignes, amélioration de sites, bruit, remplacement finalisé des transformateurs et des condensateurs aux PCB...) ;
- cohérence avec certains investissements des gestionnaires des réseaux de distribution ;
- amélioration de l'efficacité du réseau.

Si la réalisation des travaux prévus pour la période 2010-2011 présente un haut degré de certitude, par contre, ceux dont l'exécution est prévue entre 2012 et l'horizon 2016 reflètent des décisions prises pour des projets à plus long terme. Ils représentent donc des investissements conditionnels évoquant des pistes indicatives de renforcement qui, pour certaines, doivent encore, soit être corroborées par des études spécifiques, soit être confirmées au regard de l'évolution des consommations. Ils restent donc sujets à d'éventuelles modifications en cas d'évolution des éléments connus actuellement ayant servi de base aux hypothèses formulées.

Le document mentionne principalement des investissements indispensables au développement et à l'amélioration du réseau de transport local en Région wallonne mais également des travaux liés à certains investissements de remplacement effectués dans le cadre d'une politique de maintenance préventive.

A l'exception de la partie visant l'accueil d'unités de production décentralisées qui, dans certaines régions, pourrait s'avérer problématique de manière temporaire et localisée, les résultats des examens effectués ont été jugés satisfaisants. Les explications plus détaillées visant à établir la pertinence des investissements prévus à l'horizon 2016 et les remarques à cet égard sont reprises dans la note d'examen complémentaire au présent avis.

Pour assurer le respect des droits des candidats producteurs même en cas de difficulté de raccordement des unités en projet, la CWaPE, en partenariat avec les gestionnaires de réseaux, a précisé la procédure d'introduction des demandes de raccordement et du traitement de ces dernières, notamment en instaurant la tenue d'une liste de classement des projets prioritaires. De plus, la réalisation d'un logigramme permet d'éclaircir les règles à respecter, d'assurer un traitement non-discriminatoire des demandes, de veiller au respect des délais et d'évincer les projets non réalistes ou dont la volonté d'aboutir peut objectivement être contestée.

#### **4. Conclusions**

En matière de charges, tous les renseignements nécessaires fournis permettent de démontrer, que le réseau d'ELIA sera globalement apte à faire face aux besoins prévisibles des utilisateurs. A ce propos, dans les limites définies supra et suite à l'analyse des données fournies, la CWaPE considère que les travaux prévus dans le plan d'adaptation du gestionnaire du réseau de transport local d'électricité à l'horizon 2016, sont de nature à permettre à ELIA de remplir les missions confiées par le Décret et les arrêtés du Gouvernement wallon, notamment en matière de capacité et de qualité de fourniture.

Cependant, comme cela est mentionné au chapitre précédent et d'ailleurs déjà repris dans son avis CD-9c03-CWaPE-228, la congestion rencontrée en matière d'accueil d'unités de production décentralisée désireuses de se connecter sur les lignes constituant la « boucle de l'est », voire plus en aval sur les réseaux de distribution raccordés à celles-ci devra être levée ; si contrairement au plan provisoire initialement reçu, le plan définitif soumis par ELIA à la fin janvier 2010 fait bien référence à la réfection de 3 lignes aériennes 70 kV et à l'ajout de deux transformateurs dans le poste de Butgenbach, la CWaPE n'a ni la connaissance des détails des solutions techniques envisagées, ni la confirmation des hypothèses de base ayant servi de scénario de référence à ELIA pour le calcul des Load-Flow. Si la CWaPE est légitimement convaincue de la nécessité de ces travaux, elle ne peut, au stade actuel, attester ni du caractère suffisant de la solution retenue, ni que cette dernière permettra de lever à terme, entièrement et définitivement la congestion rencontrée dans toute cette zone, spécialement à en juger par la localisation des aménagements prévus concentrés uniquement dans la partie nord. En l'absence de consensus avec les autorités régionales sur la définition de zones prioritaires pour l'accueil des productions décentralisées souhaitées par ELIA en vue d'accéder à un optimum technico-économique favorable au gestionnaire de réseau et donc indirectement à la collectivité, la CWaPE est d'avis que, dans le cadre réglementaire actuel, des travaux plus importants seraient nécessaires de manière à permettre à ELIA d'autoriser dans des délais raisonnables le raccordement des unités de production actuellement demanderesse, mais également celui de projets attendus à plus long terme, qu'il s'agisse de projets émergents ou d'extension d'unités existantes, et ce, quelle que soit leur localisation. A cet égard, pour pallier aux attentes légitimes des producteurs concernés, la CWaPE demande que les délais soient raccourcis autant que faire se peut ; l'horizon 2014 escompté pourrait être jugé fort éloigné même s'il tient compte de la longueur des délais généralement rencontrée dans l'obtention des autorisations et autres permis indispensables : sur ce point, la CWaPE plaide pour une amélioration substantielle de ces délais d'obtention, actuellement irréalistes par rapport aux nécessités rencontrées.

Le suivi de ces points fera, de la part de la CWaPE, l'objet d'une attention particulièrement vigilante.

\* \*

\*

#### Annexes :

- Note d'examen (CWaPE - confidentiel)
- Plan d'adaptation 2010-2017 (ELIA - confidentiel)
- Moyens budgétaires à mettre en œuvre à l'horizon 2016 (ELIA - confidentiel)